



# **Granskning av Malmö stads delårsrapport 2025 gällande efterlevnad av god ekonomisk hushållning och balanskrav**

**Revisionskontoret**

**Diarienummer: SR-2025-2**

**Beslutad av revisorskollegiet: 2025-10-22**



## **Stadsrevisionens uppdrag**

Den kommunala revisionen är fullmäktiges kontrollinstrument för att granska den verksamhet som bedrivs i nämnder och bolagsstyrelser. Stadsrevisionen i Malmö granskar nämnders och styrelserns ansvarstagande för att genomföra verksamheten enligt fullmäktiges uppdrag. Stadsrevisionen omfattar både de förtroendevalda revisorerna i revisorskollegiet och de sakkunniga revisorerna på revisionskontoret.

## **Granskningsansvariga**

Sakkunnig från revisionskontoret: Fredrik Edler, certifierad kommunal yrkesrevisor samt Katarina Persson, kommunal yrkesrevisor.

Kvalitetsgranskare: Ann-Mari Ek, revisionsdirektör, certifierad kommunal yrkesrevisor.

Sakkunniga revisorer har prövat sitt oberoende med mera i enlighet med Skyrevs rekommendation och inte funnit något hinder mot att utföra granskningen.

Omslagsfoto: Apelöga/Weiland

## Innehållsförteckning

<b>1</b>	<b>Granskningens omfattning.....</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>God ekonomisk hushållning .....</b>	<b>4</b>
2.1	Verksamhetsmål .....	4
2.2	Finansiellt mål.....	6
<b>3</b>	<b>Balanskrav.....</b>	<b>7</b>

# 1 Granskningens omfattning

Revision av Malmö stads delårsrapport 2025 omfattar granskning och bedömning inom följande områden:

1. Om resultaten i delårsrapport rörande god ekonomisk hushållning är förenliga med de mål fullmäktige beslutat.
2. Om kommunen efterlever balanskravet.

Revisionen sker i enlighet med kommunallagen, lag om kommunal bokföring och redovisning, god revisionssed i kommunal verksamhet och Skyrevs rekommendation R5 Granskning av delårsrapport och årsredovisning.

## 2 God ekonomisk hushållning

### 2.1 Verksamhetsmål

Kommunfullmäktige har i Malmö stads budget för 2025 formulerat 15 mål för verksamheten i nämnder och helägda bolag inom fem målområden: En stad med goda uppväxtvillkor för barn och unga, En attraktiv stad för arbete och hållbar tillväxt, En grön stad som leder klimatomställningen, En mer jämlik stad och En god organisation.

Mot bakgrund av insatserna under perioden januari-augusti 2025 är kommunstyrelsens bedömning att nio av kommunfullmäktigemålen förväntas uppnås för år 2025 och att sex av målen förväntas delvis uppnås. Kommunstyrelsens bedömning baseras på en samlad analys av nämndernas och bolagens uppföljning av sina bidrag till kommunfullmäktigemålen och deras bedömning av den förväntade utvecklingen för året. Kommunstyrelsen uppger att även omvärldsfaktorer som kan påverka utvecklingen har vägts in.

Kommunfullmäktige godkände 2023-11-23 förslag till reviderad struktur för styrning, ledning och utveckling med mål med tillägget att indikatorerna fortsatt ska vara obligatoriska. Kommunfullmäktige ändrade dock inte definitionen eller tillämpningen av indikatorer som sedan tidigare gör gällande att varje indikator ska ha ett *önskat utfall* kopplat till sig. Vidare gäller sedan tidigare att nämnder och styrelser i sin delårsrapport ska följa upp och analysera den förflyttning som skett i förhållande till önskat framtida utfall för de indikatorer som angetts och bedöma om det aktuella utfallet för respektive indikator går i riktning mot det önskade utfallet.

Av Malmö stads budget 2025 framgår att kommunstyrelsen ansvarar för att skapa förutsättningar för nämndernas och bolagens rapportering av planering och uppföljning gällande kommunfullmäktigemål. Genomförd granskning visar att det i kommunstyrelsens anvisningar till nämndsbudget och delårsrapport 2025 framgår att vid uppföljning, analys och bedömning ska valda indikatorer utgöra en del i den samlade analysen tillsammans med andra underlag. Anvisningarna ställer dock inte krav på att nämnderna och bolagsstyrelserna ska ange önskat utfall för respektive indikator och harmoniserar följaktligen inte med kommunfullmäktiges beslutade struktur för målstyrning.

Resultatet av anvisningarna är att flera nämnder och bolagsstyrelser i sina budgetar och delårsrapporter beskriver aktiviteter och insatser som ska genomföras i stället för att fastställa uppföljningsbara indikatorer med önskade effekter och önskat utfall. I flera delårsrapporter är det även svårt att utläsa vilka indikatorer som har använts som underlag i bedömningen av nämndens och bolagsstyrelsens bidrag till fullmäktigemålen. Positivt är att det är något fler nämnder och bolagsstyrelser som använder indikatorer 2025 än föregående år.

Kommunfullmäktige har fastställt att målen ska uppnås så fort som möjligt och ålagt nämnder och styrelser att kraftsamla för att åstadkomma en tydlig förflyttning. I Malmö stads delårsrapport är det inte tydliggjort vilket som är utgångsläget och vad som är det önskade utfallet för respektive fullmäktigemål. Det är inte heller definierat vad som krävs för att ett mål ska bedömas som uppnått, delvis uppnått eller ej uppnått. Det är därmed otydligt vilka eventuella förflyttningar som görs.

### **Bedömning**

Avrapporteringen av verksamhetsmål i delårsrapporten bedöms sakna tillräcklig tydlighet och som en följd av detta är det inte möjligt att bedöma om det prognostiserade resultatet är förenligt med de verksamhetsmål som fullmäktige beslutat. Bedömningen bygger bland annat på att det i flertalet av nämndernas och bolagsstyrelsernas delårsrapporter, som Malmö stads delårsrapport bygger på, saknas en tydlig redovisning av indikatorer (t.ex. i tabell eller under särskild rubrik) och att det till indikatorerna inte finns önskade utfall såsom kommunfullmäktige föreskriver. Vidare saknas kriterier för bedömning av måluppfyllelse i delårsrapporten och det är otydligt vilka eventuella förflyttningar som görs.

## 2.2 Finansiellt mål

Kommunfullmäktige har fastställt ett finansiellt mål som anger att Malmö stad ska ha en hållbar ekonomisk utveckling. Hållbarheten i ekonomin mäts genom att kommunen följer tre indikatorer kopplat till resultat, lånekvot samt avskrivning och ränta.

1. Granskning av indikator ett och målvärdet att årets resultat ska uppgå till minst ett nollresultat visar att kommunen prognostiserar ett positivt resultat om 587 mnkr för 2025 vilket motsvarar 2,2 % av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning.

Noterbart gällande inriktningen är att resultatet över tid ska uppgå till 1 % av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning.

2. Granskningen av indikator två och målvärdet att räntebärande nettolån ska uppgå till högst 30 % av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning visar att kommunen prognostiserar nettotillgångarna till 2 648 mnkr för 2025, vilket resulterar i en positiv lånekvot om 10,1 %.
3. Granskning av indikator tre och målvärdet att relationen mellan finansnetto samt avskrivningar och skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning ska följas visar att den prognostiserade kapitalkostnadsnivån för 2025 uppgår till 6,0 %, vilket är något högre än budgeterad nivå till följd av högre avskrivningar än budgeterat.

### Bedömning

Kommunstyrelsen bedöms ha följt upp indikatorerna till kommunfullmäktiges finansiella mål. Kommunstyrelsen prognostiserar en hållbar ekonomisk utveckling för 2025 då indikatorerna ligger inom beslutade målvärden.

I den översiktliga granskningen av delårsrapporten har det inte framkommit några omständigheter som ger anledning att anse att det prognostiserade resultatet inte skulle vara förenligt med det finansiella mål som kommunfullmäktige fastställt i budget för 2025.

### 3 Balanskrav

I delårsrapportens förvaltningsberättelse ska en bedömning göras av balanskravsresultatet utifrån helårsprognosen. Malmö stads delårsrapport innehåller en redogörelse kring balanskravet samt en balanskravsutredning. Utredningen visar att Malmö stad för helåret 2025 prognostiserar ett resultat om 587 mnkr.

Efter justering för realisationsvinster om -30 mnkr uppgår stadens balanskravsresultat till 557 mnkr. Eventuell avsättning av medel till resultatreserv beslutas i samband med Malmö stads årsredovisning 2025.

#### **Bedömning**

Kommunstyrelsen bedöms ha genomfört en balanskravsutredning utifrån gällande lagstiftning. Kommunstyrelsen bedömer att det lagstadgade balanskravet kommer att uppfyllas.

Utifrån den översiktliga granskningen finns det inte anledning till att göra en annan bedömning, beaktat de osäkerhetsfaktorer som en prognos innebär.